



**ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(ДЕПФИНКОНТРОЛЬ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Советская ул., д. 122, г. Кострома, 156026
тел/факс (4942) 32-71-14, e-mail: fincontrol@adm44.ru
ОКПО 09082169 ОГРН 1124401005090
ИНН 4401135059 /КПП 440101001

АКТ № 03-05/72

«14» октября 2016г.

г. Кострома

На основании постановления губернатора Костромской области от 9 июля 2012 года № 152 «О департаменте финансового контроля Костромской области», приказа директора департамента финансового контроля Костромской области от 16 сентября 2016 года № 164, пункта 8 плана проведения проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2 полугодие 2016 года инспекцией в составе специалистов отдела контроля в сфере закупок департамента финансового контроля Костромской области:

- Котонаевой Людмилы Александровны – начальника отдела;
- Портных Артура Александровича – консультанта;
- Климаченковой Ольги Михайловны – главного специалиста-эксперта

проведена плановая проверка областного государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Костромской областной учебно-методический центр» в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Продолжительность проверки с «04» октября 2016 года по «14» октября 2016 года.

Период проверки с «01» января 2015 года по «04» октября 2016 года.

Предмет проверки: соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд областным государственным бюджетным учреждением дополнительного профессионального образования «Костромской областной учебно-методический центр».

Сведения о субъекте проверки: областное государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Костромской областной учебно-методический центр» (далее – Учебно-методический центр, Учреждение, Заказчик) зарегистрировано по адресу: 156000, Костромская область, г. Кострома, ул. 1 Мая, д. 24, телефон (4942) 31-41-95, адрес электронной

почты koumc@mail.ru.

О проведении проверки уведомлен (уведомление от 19.09.2016г. № 03-05/1000), с приказом о проведении проверки ознакомлен директор Учебно-методический центр Кудряшов Дмитрий Николаевич (приказ департамента культуры Костромской области от 07.10.2014г. №262-к «О назначении на должность директора ОГБОУ ДПОС «Костромской областной учебно-методический центр» Кудряшова Д.Н.»).

В соответствии с приказами директора Учреждения № 009в-о от 12.01.2015г., от 11.01.2016г. № 004в-о контрактным управляющим назначена Горошкова Наталья Евгеньевна.

Обучение в сфере осуществления закупок прошли:

- 1) директор Кудряшов Дмитрий Николаевич по программе «Осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд» в областном государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Костромской областной институт развития образования» (удостоверение от 2014г., регистрационный номер 479-20);
 - 2) главный бухгалтер Горошкова Наталья Евгеньевна по программе «Управление закупками продукции для государственных и муниципальных нужд» в Институте дополнительного профессионального образования Костромского государственного технологического университета (удостоверение от 2014г., регистрационный номер 533);
 - 3) экономист Дрепелева Анна Александровна по программе «Управление закупками продукции для государственных и муниципальных нужд» в Институте дополнительного профессионального образования Костромского государственного технологического университета (удостоверение от 2015г., регистрационный номер 696).
- Проверка закупок проводилась на основании:
1. Устава областного государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Костромской областной учебно-методический центр», утвержденного исполняющим обязанности директора департамента культуры Костромской области от 03.11.2015г. № 223-р (в редакции от 18.01.2016г.).
 2. Приказов Учебно-методического центра от 12.01.2015г. № 009в-о, от 11.01.2016г. № 004в-о «О назначении контрактного управляющего».
 3. Приказов Учебно-методического центра от 12.01.2015г. № 009а-о, от 11.01.2016г. № 004а-о «О создании приемочной и экспертной комиссий».
 4. Приказов Учебно-методического центра от 12.01.2015г. № 009б-о, от 11.01.2016г. № 004б-о «О создании Единой комиссии».
 5. Положения о Единой комиссии, утвержденного приказом директора Учебно-методического центра от 25.12.2014г. № 141-о.
 6. Отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год.
 7. Планов-графиков за 2015-2016гг.
 8. Реестра контрактов за 2015-2016гг.
 9. Информации по закупкам за 2015-2016гг.
- В ходе проверки инспекция руководствовалась:

– Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК Российской Федерации);

– Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК Российской Федерации);

– Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП Российской Федерации);

– Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

– постановлением губернатора Костромской области от 09.07.2012 № 152 «О департаменте финансового контроля Костромской области»;

– иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Размещение информации о закупках на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в период с 01.01.2015г. по 31.12.2015г. осуществлялось в сети «Интернет» на общероссийском официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт), с 01.01.2016г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Официальный сайт ЕИС).

1. Документальная проверка закупок, осуществленных в 2015 году у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (выборочно).

Закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2015 году Заказчиком не осуществлялись.

В ходе проверки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет об объеме закупок у СМП и СОНО) за 2015 отчетный год выявлены нарушения требований (несоответствия) Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Порядок подготовки отчета):

1. Нумерация позиций отчета об объеме закупок у СМП и СОНО, представленного заказчиком, не совпадает с нумерацией формы отчета в Порядке подготовки отчета.

2. В соответствии с Порядком подготовки отчета в абзаце 1 позиции 2 раздела 2 отчета об объеме закупок у СМП и СОНО (в отчете заказчика п. 1.2) указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона, за исключением объема финансового обеспечения

для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции (тыс. рублей).

В представленном отчете общий объем финансового обеспечения по ч. 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе составляет 0.00000 тыс. руб. (п. 1.2 отчет об объеме закупок у СМП и СОНО)

2. В абзаце четвертом позиции 2 раздела 2 отчета об объеме закупок у СМП и СОНО (в отчете заказчика п. 1.2.2) указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей) (Порядок подготовки отчета).

В отчете объем финансового обеспечения по закупкам заключаемым в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе составляет 0.00000 тыс. руб. (п. 1.2.2 отчет об объеме закупок у СМП и СОНО).

3. В позиции 3 указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в подпункте «а» настоящего пункта, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в подпункте «б» настоящего пункта (тыс. рублей) (Порядок подготовки отчета).

В отчете совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе составляет 1 343.10000 тыс. руб. (п. 1.3 отчет об объеме закупок у СМП и СОНО), следовало указать 0,00. Согласно информации по закупкам и реестру контрактов в 2015 году заказчиком осуществлялись закупки только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе без проведения конкурентных способов осуществления закупок.

2. Документальная проверка конкурсов, запросов котировок, запросов предложений, находящихся в стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе (выборочно).

На дату начала проверки (04 октября 2016 года) процедуры по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурсов, запросов котировок, запросов предложений не осуществлялись.

3. Документальная проверка закупок, осуществленных путем проведения конкурсов, запросов котировок, запросов предложений, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе (выборочно).

В проверяемом периоде закупки путем проведения конкурсов, запросов котировок, запросов предложений не осуществлялись.

4. Документальная проверка закупок, осуществленных путем проведения аукционов в электронной форме, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе (выборочно).

В проверяемом периоде закупки путем проведения аукционов в электронной форме не осуществлялись.

5. Документальная проверка закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе (выборочно).

Проверка закупок проводилась на основании предоставленных контрактов (договоров), извещений о проведении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информации о заключенных контрактах (их изменении), информации об исполнении (о расторжении) контрактов, платежных поручений.

Инспекцией проверено 11 закупок на общую сумму 970,22 тыс. руб. (Приложение к акту проверки).

В ходе проверки выявлено нарушение ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе, в договоре на техническое обслуживание пожарной сигнализации (п.6 Приложения) отсутствует условие о том, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В пункте 6 договора установлено: «Дополнительные затраты «ИСПОЛНИТЕЛЯ», превышающие уровень установленный на момент заключения договора, вызванные удорожанием материалов, тарифов, платежей в бюджет, компенсируется «ЗАКАЗЧИКОМ».

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае если возможность изменения условий контракта была предусмотрена контрактом и по предложению заказчика изменяется предусмотренный контрактом объем оказываемой услуги не более чем на десять процентов, при этом цена контракта может быть изменена также не более чем на десять процентов.

Заключение

В результате плановой проверки выявлены нарушения законодательства в сфере закупок:

1. Отчет об объеме закупок у СМП и СОНО Заказчиком составлен с нарушением требований Порядка подготовки отчета.
2. В нарушение ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе в договоре на техническое обслуживание пожарной сигнализации отсутствует условие о том, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

По результатам проведения проверки инспекция пришла к выводу, предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не выдавать.

Акт от «14» октября 2016 года № 03-05/72 составлен на 7 листах.

Список приложений:

№ п/п	Наименование	Количество страниц
1	Сведения по контрактам (договорам), заключенным областным государственным бюджетным учреждением дополнительного профессионального образования «Костромской областной учебно-методический центр» с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	1

Начальник отдела
контроля в сфере закупок



Л.А. Котонаева

Консультант отдела контроля
в сфере закупок



А.А. Портных

Главный специалист-эксперт
отдела контроля в сфере закупок



О.М. Климаченкова

Сведения по контрактам (договорам), заключенным областным государственным бюджетным учреждением дополнительного профессионального образования «Костромской областной учебно-методический центр» с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Приложение

Контракты (договора)					
№ п/п	№	Дата	Предмет контракта (договора) (с указанием пункта, части и статьи Закона о контрактной системе)	Поставщик (исполнитель, подрядчик)	Сумма контракта (договора) (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6
1	214-001/44-93-8/2015	13.04.2015	Отпуск тепловой энергии в горячей воде (п. 1 ч. 1 ст. 93)	ОАО «ТГК-2»	271,10
2	6024330/2/44-93-29/2015	13.04.2015	Снабжение электрической энергией (договор энергоснабжения) (п. 29 ч. 1 ст. 93)	ОАО «КСК»	138,86
3	5370-3/44-93-8/2015	13.04.2015	Подача холодной воды (контракт холодного водоснабжения и водоотведения) (п. 8 ч. 1 ст. 93)	МУП г. Костромы «Костромагорводоканал»	17,13
4	214-1/44-93-1/2016	01.01.2016	Отпуск тепловой энергии в горячей воде (п. 1 ч. 1 ст. 93)	ОАО «ТГК-2»	141,69
5	6024330-12/44-93-4/2016	01.04.2016	Снабжение электрической энергией (договор энергоснабжения) (п. 4 ч. 1 ст. 93)	ПАО «КСК»	60,00
6	006/1-ТО	01.04.2016	Техническое обслуживание пожарной сигнализации (п. 4 ч. 1 ст. 93)	ООО «Сигнал-Сервис»	42,37
7	21/44-93-4/2016	17.05.2016	Организация и проведение конференции (п. 5 ч. 1 ст. 93)	АНО «Паломническая служба «СТЕЗЯ»	79,40
8	20/44-93-4/2016	17.05.2016	Организация и проведение конференции (п. 5 ч. 1 ст. 93)	АНО «Паломническая служба «СТЕЗЯ»	89,32
9	22/44-93-4/2016	25.05.2016	Организация и совместное проведение летнего творческого пленэра (п. 5 ч. 1 ст. 93)	ДЩ «Отрада»	60,35
10	1-23/44-93-4/2016	01.06.2016	Оказание рекламно-информационного обслуживания (п. 5 ч. 1 ст. 93)	ООО «Медиа-Регион»	35,00
11	2-38/44-93-4/2016	01.07.2016	Оказание рекламно-информационного обслуживания (п. 5 ч. 1 ст. 93)	ООО «Медиа-Регион»	35,00
Итого сумма по заключенным контрактам (договорам)					970,22